

Aan de minister van Buitenlandse Zaken,
de heer S.A. Blok
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Bezoekadres
Boerhaavelaan 14
2713 HX Zoetermeer

Postadres
Postbus 79
2700 AB Zoetermeer

Kantoor 079 361 77 47
E-mail nvvb@nvvb.nl
Website www.nvvb.nl

Datum	Onderwerp/ons kenmerk
11-11-2019	Circulaire legalisatie en verificatie/2019-083

Geachte heer Blok,

Sinds 1 januari 2016 geldt de Circulaire legalisatie en verificatie buitenlandse bewijsstukken. De circulaire vervalt per 1 januari 2020 en wij namen aan dat deze de komende tijd zou worden herzien. Ons bereiken berichten dat er nog geen acties zijn ingezet om een herziene circulaire tijdig te publiceren.

Een belangrijke wijziging in de circulaire van 1 januari 2016 ten opzichte van de voorgaande circulaire was dat de tussenkomst van het Ministerie van Buitenlandse Zaken bij verificaties drastisch anders werd.

Het gevolg van die wijziging was, dat gemeenten niet overgingen tot het zelfstandig in gang zetten van verificaties omdat dan elke gemeente zelf contracten moest aangaan met buitenlandse onderzoekers.

Omdat het voor elke individuele gemeente ondoenlijk is om voor een verificatie een contract te sluiten met een lokale onderzoeker, heeft de NVVB verkend of er wellicht een andere partij is die verificatieverzoeken van gemeenten zou kunnen behandelen. De NVVB kwam daarbij uit bij de IND, waar ook regelmatig behoefte bestaat aan verificatie van buitenlandse documenten. Afsproken werd dat de IND en de vier grootste gemeenten van Nederland een pilot zouden uitvoeren. Deze pilot is in onze ogen mislukt omdat er weinig tot geen voortgang zat in de behandeling van de verzoeken uit de gemeenten. De IND gaf aan tegen onder meer juridisch obstakels te zijn aangelopen. De pilotgemeenten werden evenwel teleurgesteld.

Bij de NVVB bestaat de indruk dat er momenteel geen verificaties op verzoek van gemeenten plaatsvinden. De vraag rijst dan ook of verificatie nog wel een onderdeel zou moeten zijn van de circulaire over legalisatie die ergens na 31 december 1029 zal moeten ingaan. Als documenten niet meer geverifieerd (kunnen) worden, heeft dat de consequentie dat gemeenten documenten moeten accepteren terwijl er een vermoeden is dat de inhoud onbetrouwbaar is.

Daarnaast hebben wij vernomen dat legalisatie door de Nederlandse posten in nog meer landen wordt afgeschaft. Dat betekent dat gemeenten geheel zelfstandig de echtheid van documenten moeten bepalen. Wij hebben twijfel of de gemeenten over voldoende actuele informatie (via onder andere DISCS) kunnen beschikken. Door de stopzetting van legalisatie ontbreekt ook de code die de buitenlandse posten bij de legalisatie plaatsen. De code geeft onder meer aan of de post van mening is dat er nader onderzoek nodig is om de betrouwbaarheid van de inhoud te kunnen vaststellen. De stopzetting van legalisatie door Nederlandse posten betekent dus nog meer een direct verlies aan kwaliteit bij de beoordeling van buitenlandse brondocumenten.

In de Memorie van Toelichting bij de Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken voor 2020 (Kamerstuk 35 300 V-2) staat op pagina 47 dat voor de jaren 2020 tot en met 2014 jaarlijks een bedrag van 80.000 euro is begroot voor legalisaties en verificaties. In 2018 is 49.000 euro uitgegeven. Dit rijmt niet met het beëindigen van deze taken.

Het beoordelen van buitenlandse brondocumenten is voor de meeste gemeenten een complexe uitdaging. Ook, terwijl er door gemeenten flink ingezet wordt op het opleiden van hun ambtenaren. De hulp van ketenpartners is bij de beoordeling van buitenlandse brondocumenten noodzakelijk. De terugtrekkende beweging van het ministerie van Buitenlandse Zaken helpt daar niet bij.

Wij dringen erop aan dat er tijdig een nieuwe circulaire komt. Zodra aan de herziening van de circulaire wordt begonnen, willen wij graag deelnemen aan de overleggen hierover vanuit de belangen van gemeenten en het belang van de inhoudelijke kwaliteit van akten van de burgerlijke stand en de basisregistratie personen.

De burgerlijke stand en de basisregistratie personen fungeren als poortwachter voor de gehele overheidsadministratie voor wat betreft persoonsgegevens.

Met vriendelijke groet,
Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken



S.A.J. Rijsdijk
Voorzitter

CC: VNG